

*Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie gminy ŁĘCZNA
za rok 2018*



Łęczna, kwiecień 2019

Spis treści

1.	Wstęp	4
1.1.	Cel opracowania	4
1.2.	Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	4
1.3.	Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2018 roku i w latach następnym.....	6
1.4.	Charakterystyka Centralno-Wschodniego Regionu Gospodarki Odpadami i gminy Łęczna.....	8
2.	Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy	9
2.1.	Stan prawny.....	9
2.2.	Opis istniejącego systemu	11
2.3.	Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Łęczna	13
2.4.	Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Łęczna.....	14
3.	Analiza finansowo-ekonomiczna funkcjonowania systemu	15
3.1.	Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	15
3.2.	Koszty funkcjonowania systemu	15
4.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	16
5.	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	16
6.	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru	16
7.	Wnioski	16

Spis tabel i wykresów

Tabela 1. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	6
Tabela 2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.....	7
Tabela 3. Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i poremontowych	8
Wykres 1. Ilość [Mg] odpadów niesegregowanych w latach 2015 - 2018	13
Wykres 2. Ilość [Mg] odpadów segregowanych w latach 2015 - 2018	14

1. Wstęp

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) każda gmina została zobowiązana do sporządzenia corocznej analizy stanu gospodarki odpadami, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analizę należy sporządzić do 30 kwietnia każdego roku (za rok poprzedni) na podstawie sprawozdań sporządzonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy oraz innych dostępnych danych.

1.1. Cel opracowania

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Łęczna sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Na podstawie art. 9tb określony został wymagany jej zakres.

Analiza określa:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczbę mieszkańców,
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej analizy oparto się o przepisy prawne dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- a) Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

- b) Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 z późn. zm.). Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób

zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

- c) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.).

Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu (pozyskiwaniu i wykorzystaniu) zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę.

Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego. Obejmuje rozległy obszar unormowań prawnych, wykraczających poza każdą z dotychczas ustalonych gałęzi prawa, w skład tego systemu norm wchodzi instytucje prawne wywodzące się z różnych gałęzi prawa, według niektórych poglądów wyodrębniające się w nową gałąź.

- d) Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 542).

Ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych określa wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska oraz sposoby postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

- e) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. poz. 2412).

Rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

Rozporządzenie określa poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w poszczególnych latach do dnia 16 lipca 2020r., a także sposób obliczania tych poziomów.

- f) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów

sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. (Dz. U. poz. 934).

- g) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).
- h) Plan Gospodarki Odpadami Województwa Lubelskiego 2017 przyjęty uchwałą nr XXIV/396/12 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 lipca 2012. „Plan gospodarki odpadami Województwa Lubelskiego 2017” dotyczy odpadów wytworzonych na obszarze województwa oraz przywożonych na jego obszar, w tym odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji, odpadów opakowaniowych i odpadów niebezpiecznych. Dokument wyznacza cele z zakresu gospodarki odpadami obejmujące lata 2012 - 2017 oraz perspektywicznie okres 2018-2023.
- i) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183).
Krajowy Plan Gospodarki Odpadami wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Zakłada on rozwój selektywnego zbierania odpadów, budowę instalacji do odzysku materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych.
- j) Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501).

1.3. Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2018 roku i w latach następnych

Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. poz. 2412), dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2018 roku w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 40%.

Tabela 1. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Rok	2014-2015	2016-2017	2018-2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku	50	45	40	35

Zgodnie z Krajowym Planem gospodarki odpadami, do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),
- odpady z terenów zielonych,

*Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy ŁĘCZNA
za rok 2018*

- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno (50%),
- odpady wielomateriałowe (40%),
- frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że w roku odniesienia tj. 1995, ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych przez jednego mieszkańca wsi wynosiła 47 kg a przez 1 mieszkańca miasta 155 kg.

Warto zauważyć, że masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru danej gminy, przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12, jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny - przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego rodzaju odpadu, określonego w Rozporządzeniu. Zatem, w celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady zielone trafiać powinny do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych) oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj. zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. *w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych* (Dz. U. poz. 2167).poziomy te wynoszą w roku 2018 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło - 30%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe - 50%.

Tabela 2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	16	18	20	30	40	50

Tabela 3. Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i remontowych

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysk innymi metodami[%]					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	40	42	45	50	60	70

W przypadku tego rodzaju odpadów, pojawia się jednak problem związany z ich klasyfikacją, w większości mieszczą się one, bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór czy transport odbywa się nie tylko przez firmy świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale również przez inne firmy działające na podstawie odrębnych decyzji. Osiągane wskaźniki są jednak obliczane tylko na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz wyników zbiórki w ramach funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto odpady tego rodzaju pochodzące z drobnych remontów są jeszcze w dalszym ciągu mieszane z odpadami komunalnymi zmieszanymi, zatem nie zawsze są one wydzielane z ogólnego strumienia odpadów komunalnych.

1.4. Charakterystyka Centralno-Wschodniego Regionu Gospodarki Opadami i gminy Łęczna

Według Planu Gospodarki Odpadami Województwa Lubelskiego gmina Łęczna została włączona do Centralno-Wschodniego regionu gospodarki odpadami. Cały region w 2012 roku zamieszkiwało 198 688 mieszkańców, którzy wytworzyli 45,5 tys. Mg odpadów komunalnych co daje średnio 229 kg/osobę/rok. Region obejmuje następujące gminy: Gmina Sławatycze, Gmina Sosnówka, Gmina Dębowa Kłoda, Gmina Podedwórze, Gmina Sosnowica, Miasto Włodawa, Gmina Hanna, Gmina Hańsk, Gmina Stary Brus, Gmina Urszulin, Gmina Włodawa, Gmina Wiryki, Miasto Krasnystaw, Gmina Krasnystaw, Gmina Fajslawice, Gmina Gorzków, Gmina Izbica, Gmina Krasnystaw, Gmina Kraśniczyn, Gmina Łopiennik Górny, Gmina Rudnik, Gmina Siennica Różana, Gmina Żółkiewka, Gmina Uścimów, Gmina Cyców, Gmina Ludwin, Gmina miejsko-wiejska Łęczna, Gmina Milejów, Gmina Puchaczów, Gmina Spiczyn, Gmina miejsko-wiejska Piaski, Gmina Rybczewice, Gmina Trawniki.

Gmina Łęczna jest gminą miejsko-wiejską liczącą 22 886 mieszkańców. Położona jest w centrum województwa lubelskiego, 25 km na wschód od Lublina, przy drodze krajowej Lublin - Włodawa. Sąsiadami jej są:

- Ludwin,
- Melgiew,
- Milejów,
- Puchaczów,
- Spiczyn,
- Wólka.

Powierzchnia gminy wynosi 74,9 km² z czego użytki rolne stanowią 82% .Lesistość wynosi jedynie 4% ogólnej powierzchni. W skład gminy Łęczna wchodzi 16 sołectw: Ciechanki Krzesimowskie, Ciechanki Łęczyńskie, Karolin, Leopoldów, Łuszczów -Kol., Nowogród, Piotrówek Drugi, Podzamcze, Rossosz, Stara Wieś, Stara Wieś - Kol., Stara Wieś - Stasin, Trębaczów, Witaniów, Zakrzów, Zofiówka.

2. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy

2.1. Stan prawny

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W nowym tekście tej ustawy z końca 2012 r. dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet, jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola), infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, usługi) oraz świetlice gminne, cmentarz, boiska sportowe, parkingi, przystanki.

Model gospodarowania odpadami wprowadzony nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zrodził wiele problemów zarówno natury prawnej jak i faktycznej. Skutkiem wejścia w życie nowego systemu jest przejęcie przez gminy odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami, powstającymi na ich terenie. Jednak próby realizacji założeń ustawodawcy, na podstawie często niespójnej i nieprecyzyjnej ustawy, sprowadzają się niejednokrotnie do balansowania przez samorzady pomiędzy własnym interesem, a oczekiwaniami pozostałych uczestników systemu, w oparciu o rachunek ekonomiczny.

Bezsprzecznie, stary system gospodarowania odpadami pozostawał archaiczny w stosunku do zobowiązań przyjętych przez Polskę wskutek akcesji do Unii Europejskiej. W szczególności wymagania te dotyczyły uporządkowania gospodarki odpadami: budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej, zapewniającej odzyskiwanie bądź unieszkodliwianie odpadów, zapewnienia warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w kolejnych odstępach czasowych oraz stopniowego zwiększenia pozyskiwania surowców wtórnych. We wskazanym zakresie, stary system gospodarowania odpadami nie przynosił pożądaných efektów, jak i nie pozostawiał możliwości jego ewolucji. Zdecydowano się zatem całkowicie przemodelować organizację gospodarowania odpadami w gminach, przenosząc odpowiedzialność za odbieranie i zagospodarowanie odpadów na samorzady.

Podstawową zmianą w stosunku do starego systemu jest obligatoryjne przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami. Wprowadzony nowelą z 1 lipca 2011 r. model gospodarowania odpadami ma służyć przede wszystkim:

- **uszczelnieniu systemu** tak, aby obejmował on wszystkich „wytwórców” śmieci na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego,
- **selektywnemu zbieraniu odpadów „u źródła”** tj. segregacji śmieci przez

- podmioty, które je wytwarzają,
- **zmniejszeniu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji** kierowanych do składowania, a także ogólnej ilości odpadów,
 - dążeniu do całkowitego **wyeliminowania nielegalnych składowisk odpadów**,
 - **zapewnieniu budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej**, czyli instalacji służących odzyskiwaniu oraz unieszkodliwianiu odpadów komunalnych w inny sposób aniżeli ich składowanie na tzw. wysypiskach,
 - **właściwemu nadzorowi** nad postępowaniem z odpadami komunalnymi, zarówno na etapie ich powstawania, jak i dalszego procesu dokonywanego przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych,
 - **zmniejszeniu zagrożeń dla środowiska**, powstających w skutek transportu odpadów z miejsc ich wytwarzania do punktu odzyskiwania bądź unieszkodliwiania, dzięki podziałowi województw na regiony gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obecnie obowiązujący model gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną systemu.
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi

Z uwagi na przemodelowanie całego systemu odbioru odpadów komunalnych, jednym z najważniejszych działań samorządów, niezbędnych do budowy nowej struktury było oszacowanie całkowitej ilości odpadów, które będą powstawać na terenie danej gminy. Czynność ta była niezbędna do analizy potrzeb inwestycyjnych w zakresie budowy infrastruktury oraz wyliczenia opłaty pobieranej od mieszkańców.

Kolejnym ważnym wskaźnikiem dla funkcjonowania nowego systemu jest zadeklarowanie rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość z uwagi na wnoszone opłaty za gospodarowanie odpadami. W gminie Łęczna opłata naliczana była od mieszkańca.

W gminie Łęczna obowiązują następujące uchwały dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi:

- uchwała nr XXVI/174/2012 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości
- uchwała nr XXVI/175/2012 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów
- uchwała nr XXVI/173/2012 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- uchwała nr XXVI/172/2012 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe a w części nieruchomości niezamieszkałe przez mieszkańców

- uchwała nr XXVI/171/2012 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik
- uchwała nr XXXIX/212/2017 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 25 października 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łęczna

2.2. Opis istniejącego systemu

Dnia 1 lipca 2017 weszły w życie nowe zasady segregacji odpadów komunalnych, obowiązujące na terenie całego kraju. Od tej pory odpady są dzielone na cztery frakcje. Do pojemnika/worka niebieskiego trafi papier, do zielonego – szkło (z możliwością rozdzielenia na szkło bezbarwne – białe i szkło kolorowe – zielony pojemnik/worek), żółtego – metale i tworzywa sztuczne, a do brązowego – odpady ulegające biodegradacji.

Na terenie Gminy Łęczna nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązuje od 1 stycznia 2018. Odpady od właścicieli nieruchomości odbierane są w następujący sposób i z następującą częstotliwością:

Zabudowa zagrodowa:

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - gromadzone są w pojemnikach na terenie nieruchomości odbierane przez firmę wywozową raz w miesiącu;
- odpady zebrane selektywnie (z wyjątkiem odpadów biodegradowalnych) tj. papier (w tym opakowania z papieru, tektura, gazety, czasopisma, itd.) metale i tworzywa sztuczne, szkło i odpady opakowaniowe ze szkła odbierane są przez firmę wywozową co najmniej raz w miesiącu

Zabudowa jednorodzinna:

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - gromadzone są w pojemnikach na terenie nieruchomości odbierane przez firmę wywozową co 2 tygodnie;
- odpady zebrane selektywnie (z wyjątkiem odpadów biodegradowalnych) tj. papier (w tym opakowania z papieru, tektura, gazety, czasopisma, itd.) metale i tworzywa sztuczne, szkło i odpady opakowaniowe ze szkła odbierane są przez firmę wywozową co 2 tygodnie

Zabudowa wielorodzinna:

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - gromadzone są w pojemnikach i odbierane przez firmę wywozową trzy razy w tygodniu;
- odpady zebrane selektywnie (z wyjątkiem odpadów biodegradowalnych) tj. papier (w tym opakowania z papieru, tektura, gazety, czasopisma, itd.) metale i tworzywa sztuczne, szkło i odpady opakowaniowe ze szkła odbierane są przez firmę wywozową co najmniej raz w tygodniu

Tereny nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy –

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - gromadzone są w pojemnikach i odbierane przez firmę wywozową co najmniej dwa razy w miesiącu
- odpady zebrane selektywnie (z wyjątkiem odpadów biodegradowalnych) tj. papier (w tym opakowania z papieru, tektura, gazety, czasopisma, itd.) metale i tworzywa sztuczne, szkło i odpady opakowaniowe ze szkła odbierane są przez firmę wywozową co najmniej dwa razy w miesiącu

1. Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz meble i inne odpady wielkogabarytowe odbierane są przez firmę wywozową 2 razy w roku zgodnie, z ustalonym harmonogramem;

2. Przeteterminowane leki, chemikalia (farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, itd.), zużyte baterie i akumulatory oraz zużyte opony gromadzone oddzielnie od pozostałych odpadów komunalnych i dostarczane do gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych lub zagospodarowywane poprzez istniejące systemy, np. w oparciu o sieci zbierania poszczególnych rodzajów odpadów niebezpiecznych lub placówki handlowe, apteki, zakłady serwisowe oraz punkty zbierania poszczególnych rodzajów odpadów niebezpiecznych zlokalizowanych na terenie Gminy Łęczna (np. przeteterminowane lekarstwa, oleje odpadowe, baterie, akumulatory);

3. Biodopady:

- w zabudowie jednorodzinnej - biodopady mogą być kompostowane, a kompost wykorzystany na własne potrzeby;
- w zabudowie wielorodzinnej - z biodopadów należy wysegregować odpady zielone i we własnym zakresie dostarczyć je do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, a pozostałą frakcję umieścić w pojemniku z niesegregowanymi odpadami komunalnymi;

4. Popiół z zabudowy zagrodowej i jednorodzinnej jest odbierany przez firmę wywozową co najmniej raz w miesiącu w okresie od 15 października do 15 kwietnia;

5. Odpady komunalne z terenów przeznaczonych do użytku publicznego usuwane są co najmniej raz na dwa tygodnie, przy czym zarządzający obszarem mają obowiązek nie dopuścić do przepełnienia koszy i wysypywania się z nich odpadów;

6. Odpady budowlano-remontowe i rozbiórkowe gromadzone są oddzielnie od pozostałych odpadów komunalnych i dostarczane do gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

W wyniku zorganizowanego przetargu, od roku 2015 odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Łęczna zajmuje się Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Łęcznej Sp. z o.o., ul. Krasnystawska 54; 21-010 Łęczna. Odpady z terenu gminy są kierowane do instalacji w Starej Wsi należącej do ww. firmy gdzie podlegają dalszemu zagospodarowaniu.

Opłaty za odbiór odpadów w 2018 roku przedstawiały się w sposób następujący:

- nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy:
 - za odbiór odpadów zebranych w sposób selektywny - 9 zł/osoba/miesiąc.
 - za odbiór odpadów zebranych w sposób nieselektywny - 14zł/osoba/miesiąc.
- nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:
 - za odbiór odpadów zebranych w sposób selektywny:
 - pojemnik 0,12 m³ - 15 zł
 - pojemnik 0,24 m³ - 30 zł
 - za odbiór odpadów zebranych w sposób nieselektywny:
 - pojemnik 0,12 m³ - 25 zł
 - pojemnik 0,24 m³ - 50 zł

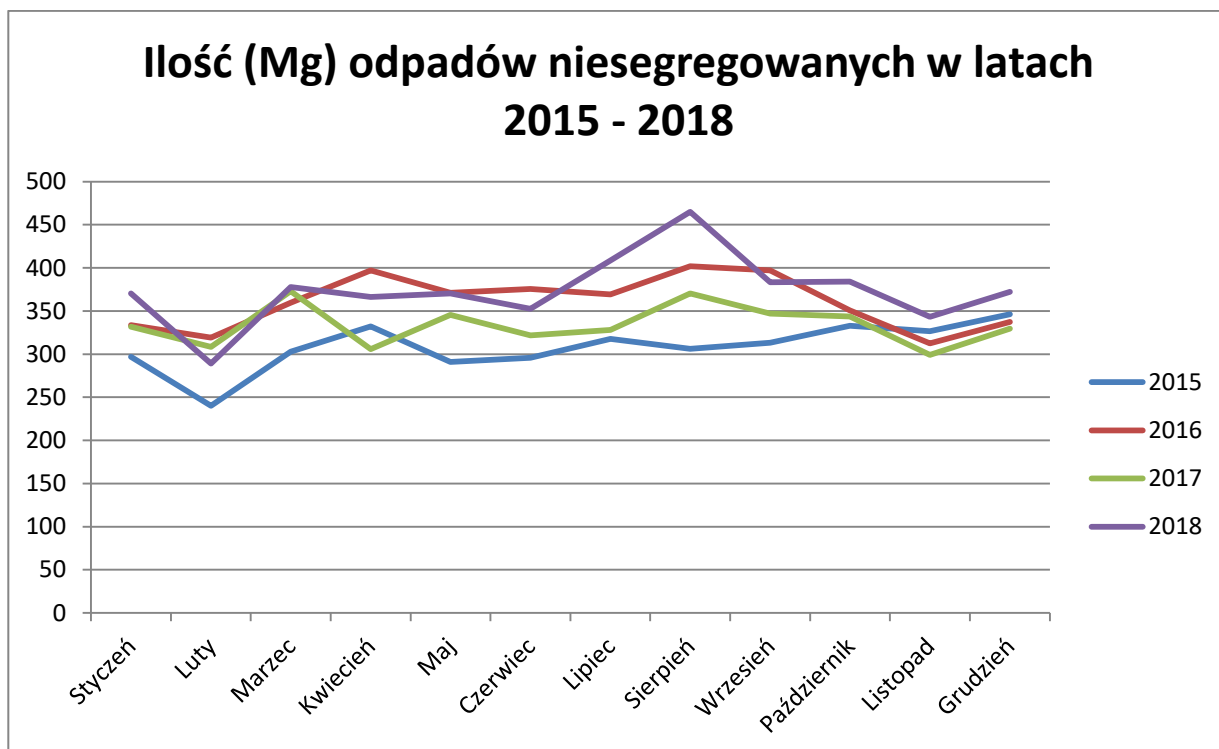
Na dzień 31.12.2018 r. złożonych zostało 2223 deklaracji.

- Ilość mieszkańców wynikająca ze złożonych deklaracji ogólnie: 20 137 (w tym decyzje)
- Ilość mieszkańców deklarujących segregację śmieci: 19 512 (w tym decyzje)
- Ilość gospodarstw, w których mieszkańcy deklarują segregację śmieci: 1938 (w tym decyzje)
- Ilość mieszkańców niedeklarujących segregacji śmieci: 625 (w tym decyzje)
- Ilość gospodarstw, w których mieszkańcy nie deklarują segregacji śmieci: 285 (w tym decyzje)

2.3. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Łęczna

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne oraz według rocznego sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2018 rok . Wśród całej ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Łęczna w 2018 roku największą część stanowią niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 5 231,800 Mg, co stanowi ok. 85% ilości wszystkich odpadów.

Wykres 1. Ilość [Mg] odpadów niesegregowanych w latach 2015 - 2018



W gminie został zorganizowany PSZOK - Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych jest zlokalizowany w Łęcznej przy ul. Krasnystawskiej 54. Ustala się godziny otwarcia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych przy ul. Krasnystawskiej 54 w Łęcznej od dnia 01.03.2018 r.:

1. poniedziałek - od 9.00 do 17.00
2. wtorek - od 9.00 do 17.00
3. środa - nieczynne
4. czwartek - od 9.00 do 17.00
5. piątek - od 9.00 do 17.00
6. sobota - od 9.00 do 17.00
7. niedziela – nieczynne

Filia PSZOK – u w Starej Wsi jest czynna w godzinach od 7.00 do 15.00 od poniedziałku do piątku, a w sobotę i niedzielę jest nieczynne.

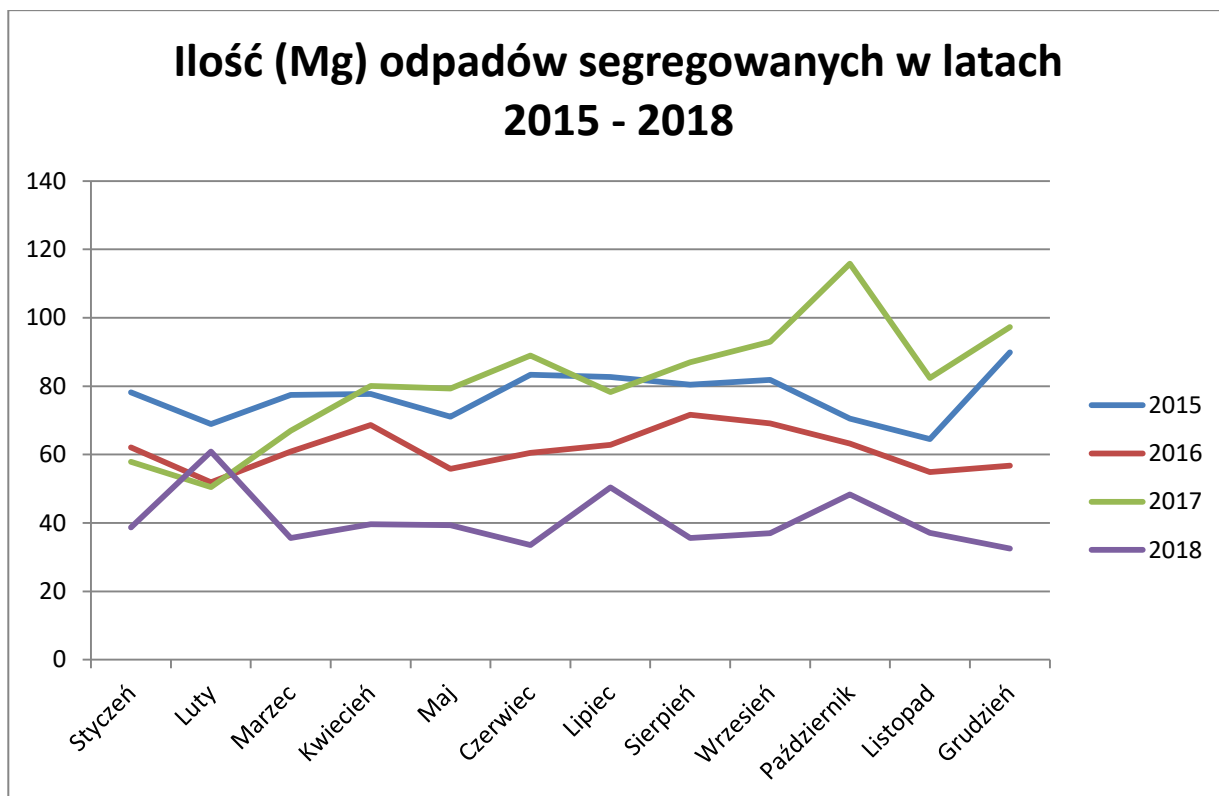
W zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości do punktu selektywnej zbiórki mogą dostarczyć:

- odpady zebrane selektywnie (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metal, drewno, tekstylia)
- odpady zielone
- odpady komunalne ulegające biodegradacji
- przeterminowane leki,
- chemikalia,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- odpady wielkogabarytowe,

*Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy ŁĘCZNA
za rok 2018*

- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony,
- gleba i ziemia w tym kamienie
- odpady płynne (oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe)

Wykres 2. Ilość [Mg] odpadów segregowanych w latach 2015 - 2018



Średnia ilość zebranych odpadów komunalnych wszystkich grup na osobę w roku 2018 wyniosła 372 kg i jest wyższa od średniej ilości wytworzonych odpadów w województwie lubelskim podawanej corocznie przez Główny Urząd Statystyczny która dla wyliczeń w 2017 roku wynosi 207 kg.

2.4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Łęczna

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: Poziom dopuszczalny - 40 %

Poziom osiągnięty – 2,07%

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Poziom wymagany - 30 %

Poziom osiągnięty – 54,61%

Poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Poziom wymagany - 50%

Poziom osiągnięty – 99,82%

3. Analiza finansowo-ekonomiczna funkcjonowania systemu

Gmina Łęczna systemem zbiórki odpadów komunalnych objęła nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy. W 2018 roku odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Łęczna zajmuje się Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Łęcznej Sp. z o.o., ul. Krasnystawska 54; 21-010 Łęczna.

3.1. Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Naliczenie opłaty za 2018 rok, według stanu na dzień 31.12.2018r. wynosi 2 270 608, 20 zł. Wpływy na koniec 2018 roku wyniosły 2 201 607,09 zł. Zaległości na dzień 31.12.2018 r. wyniosły 175 830,54 zł. Na koniec roku odnotowano również nadpłatę w wysokości 5 140,32 zł.

3.2. Koszty funkcjonowania systemu

- Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów: 2 057 841,31 zł
- Koszty funkcjonowania działu obsługi gospodarki odpadami komunalnymi w tym:
- wynagrodzenie pracowników: 88 894,28 zł
- usługi pocztowe: 4 693,00 zł
- opróżnianie koszy ulicznych: 60 014,20 zł
- PSZOK: 215 585,65 zł
- Pozostałe koszty: 8 604,64 zł

ŁĄCZNIE – 2 435 633,08 zł

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W roku 2018 gmina nie miała potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, podmiot odbierający odpady komunalne do właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych (tj. spełniających wymogi art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach). Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

W Regionie Centralno-Wschodnim gospodarowania odpadami komunalnymi, do którego należy gmina Łęczna planowane są 3 instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, które w przyszłości planują uzyskać status RIPOK-u. Łęczna, planowana moc przerobowa tych instalacji wyniesie dla części mechanicznej 44 000 Mg/rok a dla części biologicznej 32 700 Mg/rok co w zupełności wystarczy do obsługi wszystkich gmin tego regionu do roku 2020.

Obecnie status RIPOK posiada Zakład Zagospodarowania Odpadów we Włodawie, jednakże z wagi na jego moce przerobowe odpady przekazywane są do zakładu w Starej Wsi należącego do PGKiM Łęczna Sp. z o.o.

W regionie centralno-wschodnim nie ma instalacji regionalnych do składowania odpadów. Obecnie do obsługi regionu wyznaczonych jest 10 instalacji zastępczych.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru

Nie stwierdzono konieczności podjęcia takich działań. Jeżeli zaistnieje taka konieczność Wójt, burmistrz, prezydent miasta wydaje z urzędu decyzję, w której ustala:

1. obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych
2. wysokość opłat wyliczonych z zastosowaniem stawek określonych przez gminę
3. terminy uiszczania opłat
4. sposób i terminy udostępniania pojemników lub zbiorników w celu ich opróżnienia.

7. Wnioski

- a) Gmina Łęczna w ustawowym terminie wdrożyła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmując nim nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz nieruchomości niezamieszkałe, co pozwoliło na uszczelnienie systemu, i osiągnięcie większych poziomów odzysku i recyklingu.
- b) Podczas przeprowadzania analizy nie stwierdzono potrzeb inwestycyjnych.
- c) W 2018 roku gmina wykazuje masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w wysokości 2,07% w stosunku do masy tych odpadów składowanych w 1995 roku przy dopuszczalnym poziomie dla 2018 roku wynoszącym 40%.
- d) W 2018 roku gmina osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości 54,61% przy minimalnym poziomie dla 2018 roku wynoszącym 30 %.
- e) W 2018 roku gmina osiągnęła poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości 99,82% przy dopuszczalnym poziomie 50%.
- f) Ilość zebranych odpadów komunalnych wszystkich grup na osobę w roku 2018 wyniosła 372 kg i jest wyższa od średniej ilości wytworzonych odpadów w województwie lubelskim podawanej corocznie przez Główny Urząd Statystyczny która dla wyliczeń w 2017 roku wynosi 207 kg.