Projekt

**UCHWAŁA nr ………./…/2024**

**RADY MIEJSKIEJ W ŁĘCZNEJ**

**z dnia …………… 2024 r.**

**w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług**

**opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 1 pkt 11, art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz. 901 z późn. zm.) - **Rada Miejska w Łęcznej uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Określa się szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.
2. Określa się szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, wymiaru i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.
3. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa jest o „specjalistycznych usługach opiekuńczych” rozumieć przez to należy specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.
4. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa jest o „świadczeniobiorcy” rozumieć przez to należy osoby korzystające z usług opiekuńczych, w tym świadczonych w formie usług sąsiedzkich lub z specjalistycznych usług opiekuńczych.

**§ 2.**

1. Usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po ustaleniu występowania przesłanek do ich udzielenia określonych w ustawie o pomocy społecznej.
2. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze będą świadczone w miejscu zamieszkania świadczeniobiorców w dniach od poniedziałku do piątku z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy.

**§ 3.**

1. Przyznanie usług sąsiedzkich następuje na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego lub z urzędu.
2. Usługi sąsiedzkie będą przyznawane w pierwszej kolejności osobom pozbawionym usług opiekuńczych.
3. Usługi sąsiedzkie świadczone w miejscu zamieszkania świadczeniobiorcy realizowane są w zakresie obejmującym:
4. pomoc w utrzymaniu czystości w domu, przygotowywaniu posiłków, dokonywaniu zakupów artykułów spożywczych i niespożywczych, gotowych posiłków, środków higienicznych, leków, przynoszenie opału i palenie w piecu;
5. pomoc w toalecie ciała, pomoc w zmianie ubrania, bielizny osobistej i pościelowej, przesłanie łóżka, zamawianie wizyt lekarskich;
6. inicjowanie oraz ułatwianie kontaktu z rodziną, środowiskiem lokalnym, organizowanie wyjść z miejsca zamieszkania, pomoc w załatwianiu spraw urzędowych.
7. Usługi sąsiedzkie mogą być świadczone siedem dni w tygodniu, w wymiarze nie większym niż 2 godziny dziennie i nie większym niż 40 godzin miesięcznie.
8. Zakres i wymiar usług sąsiedzkich będzie dostosowany do indywidualnych potrzeb świadczeniobiorcy wynikających z zakresu schorzenia lub niepełnosprawności, na którego rzecz będą świadczone usługi.
9. Usługi sąsiedzkie mogą być przyznane jako wyłączna forma usług opiekuńczych osobom, które wymagają pomocy w zaspokojeniu podstawowych potrzeb życiowych lub zapewnieniu kontaktów z otoczeniem. Jeżeli osoba uprawniona do usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich wymaga także opieki higienicznej lub zleconej przez lekarza pielęgnacji, usługi sąsiedzkie mogą być przyznane równolegle z usługami opiekuńczymi świadczonymi w innej formie.
10. Usługi sąsiedzkie są rozliczane miesięcznie, na podstawie karty pracy, na której osoba świadcząca usługę i świadczeniobiorca potwierdzają pisemnie wykonanie usług sąsiedzkich. W karcie rozliczeniowej wskazuje się: imię i nazwisko świadczeniobiorcy, imię i nazwisko osoby świadczącej usługi sąsiedzkie oraz dni, godziny i wymiar czasów świadczenia usług sąsiedzkich w danym miesiącu kalendarzowym.
11. Karty pracy przedkładane są organizatorowi usług sąsiedzkich w terminie do piątego dnia roboczego miesiąca następującego po miesiącu, na który usługi zostały przyznane.

**§ 4.**

1. Usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze są odpłatne.
2. Koszt godziny usługi opiekuńczej, w tym świadczonej w formie usługi sąsiedzkiej, określa się na poziomie minimalnej stawki godzinowej w danym roku kalendarzowym ustalonej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej.
3. Koszt godziny specjalistycznej usługi opiekuńczej określa się na poziomie trzykrotności minimalnej stawki godzinowej w danym roku kalendarzowym ustalonej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej.
4. Koszt godziny usługi opiekuńczej, w tym świadczonej w formie usługi sąsiedzkiej i specjalistycznej usługi opiekuńczej ulega zmianie wraz ze zmianą minimalnej stawki godzinowej, o której mowa w ust. 2 i ust. 3.

**§ 5.**

1. Odpłatność za przyznane usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze ponoszą osoby, których dochód na osobę samotnie gospodarującą lub na osobę w rodzinie przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, z zastrzeżeniem § 7.
2. Wysokość odpłatności za przyznane usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze osób, o których mowa w ust. 1, określa poniższe tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| **Dochód wg kryterium****dochodowego, określonego****w art. 8 ust. 1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy o pomocy społecznej** | **Wysokość odpłatności za przyznane usługi****opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze****wyrażona w procentach** |
| **Osoba samotnie****gospodarująca** | **Osoba w rodzinie** |
| do 100 % i włącznie | nieodpłatnie | nieodpłatnie |
| powyżej 100 % do 125 % włącznie | 5 % | 10 %  |
| powyżej 125 % do 150 % włącznie | 10 % | 20 % |
| powyżej 150 % do 200 % włącznie | 20 % | 30 % |
| powyżej 200 % do 250 % włącznie | 30 % | 40 % |
| powyżej 250 % do 300 % włącznie | 40 % | 50 % |
| powyżej 300 % do 350 % włącznie | 50 % | 70 % |
| powyżej 350 % do 400 % włącznie | 70 % | 80 % |
| powyżej 400 % | 100 % | 100 % |

**§ 6.**

1. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, w których ponoszenie opłaty stanowiłoby dla osób zobowiązanych nadmierne obciążenie, osoby zobowiązane do ponoszenia odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze mogą zostać zwolnione częściowo z ponoszenia odpłatności ze względu na:
2. konieczność ponoszenia opłat za więcej niż jeden rodzaj usług lub za więcej niż jedną osobę w gospodarstwie domowym korzystającą z usług;
3. konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, innej jednostce organizacyjnej pomocy społecznej, placówce opiekuńczo-wychowawczej lub leczniczo-rehabilitacyjnej;
4. ponoszenie stałych wydatków na leki, leczenie i rehabilitację, stosowanie specjalnej diety, korzystanie z dodatkowych płatnych usług leczniczych przewyższających 50% dochodu,
5. wystąpienie zdarzenia losowego mającego wpływ na sytuację majątkową uprawnionego do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.
6. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, z ponoszenia opłat za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się na czas określony.

**§ 7.**

Usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze przysługują nieodpłatnie osobom, które ukończyły 100 lat życia, w wymiarze 6 godzin dziennie.

**§ 8.**

1. Opłaty za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze pobierane są w okresach miesięcznych, nie później niż do 15 dnia miesiąca za poprzedni miesiąc, w którym wykonano powyższe usługi.
2. Opłaty miesięczne za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze pobierane są w wysokości stanowiącej iloczyn liczby godzin usług opiekuńczych, w tym świadczonych w formie usług sąsiedzkich i specjalistycznych usług opiekuńczych faktycznie wykonanych w danym miesiącu, ceny za jedną godzinę tych usług i wysokości odpłatności za przyznane usługi ponoszonej przez osobę samotnie gospodarującą lub osobę w rodzinie.

**§ 9.**

Traci moc uchwała Nr LXXX/444/2023 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 6 grudnia 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

**§ 10.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łęcznej.

**§ 11.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

**Uzasadnienie**

Usługi sąsiedzkie są nową formą świadczenia z pomocy społecznej, które od dnia 1 listopada 2023 r. zostaną wprowadzone na mocy nowelizacji ustawy o pomocy społecznej /*Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1693)*/. Zgodnie z dodanymi i zmienionymi przepisami art. 50 ustawy o pomocy społecznej usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania mogą być przyznane w formie usług sąsiedzkich. Usługi sąsiedzkie obejmują pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, podstawową opiekę higieniczno-pielęgnacyjną, przez którą należy rozumieć formy wsparcia niewymagające specjalistycznej wiedzy i kompetencji oraz w miarę potrzeb i możliwości zapewnienie kontaktów z otoczeniem. Świadczenie to skierowane jest głównie do osób starszych, które potrzebują pomocy przy codziennych czynnościach jak robienie zakupów, czy sprzątanie mieszkania, ale nie wymagają pomocy profesjonalnych opiekunek.

W myśl art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej *„W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.”*.

W dniu 06.12.2023 r. Rada Miejskiej w Łęcznej podjęła uchwałę Nr LXXX/444/2023 w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania, która przewidywała wprowadzenie również usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich. Wojewoda Lubelski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr PN-II.4131.481.2023 z dnia 03.01.2024 r. stwierdził nieważność powyżej uchwały Rada Miejskiej w Łęcznej w zakresie postanowień dotyczących usług sąsiedzkich.

W związku z powyższym powstała potrzeba przyjęcia uchwały, która będzie regulowała w sposób kompleksowy warunki przyznawania również usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, wymiar i zakres tych usług oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług. Z uwagi, iż adresatami usług opiekuńczych, w tym w formie usług sąsiedzkich są głównie osoby starsze i schorowane, dlatego dla przejrzystości zrezygnowano z podjęcia uchwały wprowadzającej zmiany w obowiązującej uchwale regulującej przyznawanie usług opiekuńczych i zdecydowano się na podjęcie nowej uchwały regulującej szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi (na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej) z uwzględnieniem materii określonej w art. 50 ust. 6a ustawy o pomocy społecznej.

Od co najmniej 2019 r. koszt godziny usługi opiekuńczej został ustalony na poziomie minimalnej stawki godzinowej w danym roku kalendarzowym ustalonej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej, zaś koszt specjalistycznej usługi opiekuńczej został ustalony na poziomie trzykrotności w/w minimalnej stawki godzinowej. W 2024 r. minimalna stawka godzinowa do dnia 30.06.2024 r. to 27,70 zł brutto, zaś od dnia 01.07.2024 r. to 28,10 zł. W związku z tym w 2024 r. koszt godziny usługi opiekuńczej do dnia 30.06.2024 r. wynosi 27,70 zł a od dnia 01.07.2024 r. wynosić będzie 28,10 zł. Z kolei w 2024 r. koszt specjalistycznej usługi opiekuńczej do dnia 30.06.2024 r. to 83,10 zł (27,70 zł x 3 = 83,10 zł), a od dnia 01.07.2024 r. wynosić będzie 84,30 zł (28,10 zł x 3 = 84,30 zł).

Zgodnie z aktualnie obowiązującą uchwałą w sprawie usług opiekuńczych jak też proponowany projekt uchwały uwzględniający również usługi sąsiedzkie, odpłatność za przyznanie tych usług uzależniona jest od wysokości dochód przypadającego na osobę samotnie gospodarującą lub na osobę w rodzinie w odniesieniu do kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z § 1 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej z dnia 14 lipca 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1296) kryterium dochodowe: a) dla osoby samotnie gospodarującej - w wysokości 776,00  zł, b) dla osoby w rodzinie - w wysokości 600,00 zł.

|  |  |
| --- | --- |
| **Dochód wg kryterium****dochodowego, określonego****w art. 8 ust. 1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy o pomocy społecznej** | **Wysokość odpłatności za przyznane usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze wyrażona w procentach** |
| **Osoba samotnie****gospodarująca** | **Osoba w rodzinie** |
| do 100 % i włącznie | nieodpłatnie | nieodpłatnie |
| powyżej 100 % do 125 % włącznie**776,00 zł – 970,00 zł → osoba samotna****600,00 zł – 750,00 zł → osoba w rodzinie** | 5 % → **1,39 zł** | 10 % → **2,77 zł** |
| powyżej 125 % do 150 % włącznie**970,00 zł – 1.164,00 zł → osoba samotna****750,00 zł – 900,00 zł → osoba w rodzinie** | 10 % → **2,77 zł** | 20 % → **5,54 zł** |
| powyżej 150 % do 200 % włącznie**1.164,00 zł – 1.552,00 zł → osoba samotna****900,00 zł – 1.200,00 zł→ osoba w rodzinie** | 20 % → **5,54 zł** | 30 % → **8,31 zł** |
| powyżej 200 % do 250 % włącznie**1.552,00 zł – 1.940,00 zł → osoba samotna****1.200,00 zł – 1.500,00 zł→ osoba w rodzinie** | 30 % → **8,31 zł** | 40 % → **11,08 zł** |
| powyżej 250 % do 300 % włącznie**1.940,00 zł – 2.328,00 zł → osoba samotna****1.500,00 zł – 1.800,00 zł→ osoba w rodzinie** | 40 % → **11,08 zł** | 50 % → **13,85 zł** |
| powyżej 300 % do 350 % włącznie**2.328,00 zł – 2.716,00 zł→ osoba samotna****1.800,00 zł – 2.100,00 zł→ osoba w rodzinie** | 50 % → **13,85 zł** | 70 % → **19,39 zł** |
| powyżej 350 % do 400 % włącznie **2.716,00 zł −** **3.104,00** **→ osoba samotna****2.100,00 zł – 2.400,00 zł→ osoba w rodzinie** | 70 % → **19,39 zł** | 80 % → **22,16 zł** |
| powyżej 400 %**3.104,00 zł i więcej** **→ osoba samotna****2.400,00 zł i więcej→ osoba w rodzinie** | 100 % → **27,70 zł** | 100 %→ **27,70 zł** |

W związku z powyższym osoba samotnie gospodarująca osiągająca miesięczny dochód na poziomie kwoty 776,00 zł nie ponosi odpłatności za usługi opiekuńcze, czyli całą odpłatność za godzinę usługi opiekuńczej ponosi Gmina. W przypadku gdy osoba samotnie gospodarująca osiąga miesięczny dochód w wysokości np. 1.600,00 zł to odpłatność za godzinę usługi opiekuńczej wynosi 11,08 zł, a pozostałą odpłatność ponosi Gmina, czyli 16.62 zł
(27,70 zł – 11,08 zł = 16,62 zł). Z kolei w przypadku usług świadczonych na rzecz osoby prowadzącej wspólne gospodarstwo domowe z innymi osobami koszt godziny usługi opiekuńczej przy miesięcznym dochodzie na osobę w rodzinie w wysokości do 600,00 zł wynosi 0,00 zł, czyli całą odpłatność za godzinę usługi opiekuńczej ponosi Gmina. W przypadku gdy dochód na osobę w rodzinie wynosi 1.600,00 zł to odpłatność za godzinę usługi opiekuńczej wynosi 13,85 zł, a pozostałą odpłatność ponosi Gmina, czyli 13,85 zł (27,70 zł – 13,85 zł = 13,85 zł).

Proponowany projekt uchwały przewiduje, że koszt godziny usługi opiekuńczej, w tym świadczonej w formie usługi sąsiedzkiej wynosi tyle ile wysokość minimalnej stawki godzinowej w danym roku kalendarzowym ustalonej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej. W przypadku obniżenia odpłatności za usługi sąsiedzkie, którą miałby ponosić świadczeniobiorca to Gmina będzie zobowiązana w większym zakresie partycypować w kosztach związanych z realizacją usług sąsiedzkich.

Gmina Łęczna zainteresowana jest przystąpieniem do programu „Korpusu Wsparcia Seniorów” na rok 2024 w celu pozyskania wsparcia finansowego na usługi sąsiedzkie. Jednym z wymogów ubiegania się o przyznanie środków finansowych w ramach w/w programu jest podjęcie przez gminę uchwały, która określa szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług, zgodnie z art. 50 ust. 6a ustawy o pomocy społecznej.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.