



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W LUBLINIE

Lublin, 2026-08-17

WOOS.410.143.2026.AS

Burmistrz Miasta Łęczna

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie odpowiadając na pismo z dnia 14.05.2026 r., znak: IRG.042.6.2.2026 wraz z uzupełnieniem z dnia 04.08.2026 r., znak: IRG.042.6.4.2026, o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu „Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Łęcznej” dalej MPA, po zapoznaniu się z przedłożonymi wraz z wnioskiem dokumentami, tj.: projektem „Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Łęcznej” oraz uzasadnieniem braku potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa o ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2026 r., poz. 670) – dalej ustawa ooś, stwierdza, co następuje.

Zgodnie z art. 46 ust. 1. ww. ustawy przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt:

- pkt 1) planu ogólnego gminy oraz planu zagospodarowania przestrzennego, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także koncepcji rozwoju kraju, strategii rozwoju, programu, polityki publicznej i dokumentu programowego, z zakresu polityki rozwoju, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- pkt 2) polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W myśl art. 46 ust. 1 pkt. 3 ww. ustawy przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt: polityki, strategii, planu i programu innego niż wymienione w pkt 1 i 2, którego realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000, jeżeli nie jest on bezpośrednio związany z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynika z tej ochrony.

Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 47 ustawy ooś jest wymagane także w przypadku projektu dokumentu, innego niż wymieniony w art. 46 ust. 1 oraz w przypadku projektu zmiany takiego dokumentu, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt

stwierdzi, że realizacja postanowień danego dokumentu albo jego zmiany może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Przy stwierdzeniu potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko bierze się pod uwagę uwarunkowania, o których mowa w art. 49 ustawy ooś.

MPA zakwalifikowano do dokumentów, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś, ponieważ obejmuje kierunki odnoszące się między innymi do gospodarki wodnej, energetyki, transportu, turystyki i wykorzystywania terenu, a część przyszłych działań wykonawczych, zależnie od ostatecznej lokalizacji, rodzaju, skali i parametrów – może przybrać postać przedsięwzięć podlegających kwalifikacji na podstawie przepisów o ocenach oddziaływania przedsięwzięć na środowisko. Kwalifikacja dokumentu nie oznacza jednak, że każde działanie MPA jest przedsięwzięciem mogąącym znacząco oddziaływać na środowisko ani że MPA przesądza realizację przedsięwzięć o określonych parametrach.

Wizją Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Łęcznej jest: Miasto odporne na zmiany klimatu i ich skutki, rozwijające się w sposób zrównoważony, z poszanowaniem zasobów przyrodniczych, zapewniające mieszkańcom wysoką jakość życia oraz bezpieczeństwo.

Wizja realizowana będzie poprzez zmniejszenie podatności Łęcznej na zmiany klimatu i ich skutki, w tym ekstremalne zjawiska pogodowe oraz zwiększenie zdolności adaptacyjnych miasta poprzez planowanie i wdrażanie działań adaptacyjnych.

Szczegółowe cele adaptacyjne przedstawiają się następująco:

1. Wzmacnianie zdolności miasta do adaptacji do zmian klimatu poprzez rozwój błękitno-niebieskiej infrastruktury, ochronę zasobów przyrodniczych oraz ograniczanie skutków ekstremalnych zjawisk pogodowych i hydrologicznych.
2. Rozwijanie nowoczesnego i bezpiecznego systemu miejskiego opartego na efektywnym gospodarowaniu energią, odpornej infrastrukturze oraz wykorzystaniu kierunków transformacji gospodarczej i technologicznej.
3. Tworzenie funkcjonalnej i atrakcyjnej przestrzeni miejskiej odpowiadającej na potrzeby mieszkańców, wspierającej zrównoważoną mobilność oraz podnoszącej odporność miasta na presje środowiskowe i społeczne.
4. Wzmacnianie kapitału społecznego oraz rozwijanie zaangażowania mieszkańców i instytucji w działania sprzyjające adaptacji, jakości życia i długofalowej odporności miasta.
5. Ukierunkowanie zarządzania rozwojem miasta na przewidywanie ryzyk, wykorzystanie szans rozwojowych oraz skuteczne wdrażanie działań wzmacniających bezpieczeństwo i adaptacyjność miasta.

Projekt MPA jest dokumentem strategicznym, który stanowił będzie źródło odniesienia do podejmowanych przez władze miasta decyzji i działań. Plan dotyczy obszarów w zakresie których odpowiednie zaadoptowanie do zmian klimatu warunkuje zrównoważony rozwój gospodarczy i społeczny miasta oraz buduje przestrzeń przyjazną do życia i pracy mieszkańców bez nadmiernego uszczuplania zasobów naturalnych i wpływu na ekosystemy przyrodnicze. W dokumencie zdefiniowano działania, które mają w efekcie przynieść szereg korzyści dla mieszkańców i środowiska.

Plan nie wskazuje działek przeznaczonych pod inwestycje, przebiegu nowych tras, pojemności urządzeń retencyjnych, mocy instalacji, technologii, powierzchni zabudowy, wielkości produkcji ani innych parametrów technicznych. Nie zastępuje dokumentów planistycznych, decyzji

lokalizacyjnych, pozwoleń wodnoprawnych, zezwoleń dotyczących form ochrony przyrody ani decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. MPA określa kierunki i typy działań, natomiast ich uszczegółowienie rzeczowe, lokalizacyjne i finansowe ma następować na etapie przygotowania poszczególnych projektów. Stopień ustalania przez MPA ram realizacyjnych jest zatem ograniczony i nie prowadzi do przesądzenia lokalizacji, technologii lub skali konkretnego przedsięwzięcia.

Działaniami w ramach Celu 1 są:

- 1.1. Rozwój systemów retencji i zagospodarowania wód opadowych oraz rozwiązań ograniczających skutki suszy i podtopień.
- 1.2. Zachowanie, odtwarzanie i rozwijanie terenów zieleni, dolin rzecznych i innych obszarów pełniących funkcje przyrodnicze oraz klimatyczne.
- 1.3. Przekształcanie przestrzeni miejskich poprzez zwiększanie udziału powierzchni biologicznie czynnych oraz ograniczanie uszczelniania powierzchni.
- 1.4. Ochrona i rozwój bioróżnorodności poprzez tworzenie warunków sprzyjających zachowaniu i odtwarzaniu siedlisk przyrodniczych w przestrzeni miasta.
- 1.5. Uwzględnianie uwarunkowań środowiskowych i klimatycznych w zagospodarowaniu przestrzennym.
- 1.6. Łagodzenie efektu miejskiej wyspy ciepła z wykorzystaniem rozwiązań bazujących na potencjale przyrodniczym.
- 1.7. Systematyczne monitorowanie i inwentaryzacja zasobów zieleni oraz mapowanie usług ekosystemowych świadczonych na obszarze miasta.
- 1.8. Mapowanie i analiza terenów szczególnie wrażliwych na występowanie podtopień.

Działaniami w ramach Celu 2 są:

- 2.1. Wspieranie modernizacji energetycznej budynków i infrastruktury publicznej.
- 2.2. Zrównoważony rozwój lokalnych rozwiązań opartych na odnawialnych źródłach energii oraz zwiększających samowystarczalność energetyczną.
- 2.3. Wdrażanie innowacyjnych technologii ograniczających wpływ na środowisko oraz zwiększających efektywność wykorzystania zasobów w gospodarce opartej na lokalnym potencjale górniczo-energetycznym.
- 2.4. Przygotowanie infrastruktury krytycznej i usług publicznych do funkcjonowania w warunkach rosnących ryzyk klimatycznych i energetycznych.
- 2.5. Wykorzystanie procesów transformacyjnych dla wzmacniania stabilności i konkurencyjności miasta.

Działaniami w ramach celu 3 są:

- 3.1. Rozwój infrastruktury wspierającej ruch pieszego, rowerowy oraz inne formy zrównoważonej mobilności.
- 3.2. Podnoszenie jakości przestrzeni publicznych poprzez ich zazielenianie, zwiększanie dostępności i funkcji społecznych.
- 3.3. Integracja rozwiązań adaptacyjnych z rozwojem osiedli, układu komunikacyjnego i nowych inwestycji.
- 3.4. Rozwój infrastruktury rekreacyjnej i wypoczynkowej wykorzystującej walory przyrodnicze miasta.

3.5. Wzmacnianie powiązań przestrzennych i funkcjonalnych pomiędzy osiedlami, terenami zieleni i usługami.

3.6. Zwiększanie dostępności przestrzeni miejskiej, usług publicznych oraz infrastruktury dla wszystkich użytkowników, w tym osób o szczególnych potrzebach.

Działaniami w ramach celu 4 są:

4.1. Rozwijanie edukacji i działań informacyjnych dotyczących zmian klimatu oraz rozwiązań adaptacyjnych.

4.2. Wspieranie inicjatyw społecznych i partnerskich na rzecz poprawy środowiska miejskiego i odporności lokalnej.

4.3. Rozwój usług społecznych odpowiadających na wyzwania demograficzne i zdrowotne.

4.4. Włączanie mieszkańców w działania związane z utrzymaniem, ochroną i współtworzeniem przestrzeni miejskiej.

4.5. Wzmacnianie integracji społecznej i współpracy jako elementu odporności miasta.

Działaniami w ramach celu 5 są:

5.1. Włączanie zagadnień adaptacji i ryzyk klimatycznych do polityk rozwoju, planowania i procesów inwestycyjnych.

5.2. Rozwój systemów monitorowania zagrożeń, prognozowania oraz reagowania na sytuacje kryzysowe.

5.3. Wzmacnianie współpracy instytucjonalnej i ponadlokalnej na rzecz realizacji działań adaptacyjnych.

5.4. Budowanie potencjału organizacyjnego i finansowego dla wdrażania przedsięwzięć adaptacyjnych.

5.5. Wykorzystywanie instrumentów rozwojowych i funduszy zewnętrznych dla zwiększania odporności i atrakcyjności miasta.

Koncepcja zazieleniania miasta łączna stanowi istotny element działań adaptacyjnych do zmian klimatu, ukierunkowanych na zwiększenie odporności miasta na zjawiska ekstremalne, poprawę jakości życia mieszkańców oraz ochronę i wzmacnianie lokalnych zasobów przyrodniczych. Podejście to opiera się na integracji rozwiązań opartych na przyrodzie (nature-based solutions) z planowaniem przestrzennym oraz zarządzaniem infrastrukturą miejską.

W jej ramach projekt dokumentu rekomenduje realizację następujących działań:

1. Miasto zielone i naturalne

- zwiększanie udziału zieleni naturalnej i półnaturalnej, w tym łąk kwietnych, zadrzewień oraz nasadzeń rodzimych gatunków odpornych na suszę i zmienne warunki klimatyczne,
- renaturyzacja dolin rzecznych i terenów podmokłych oraz ochronę istniejących obszarów cennych przyrodniczo,
- rozwój rozwiązań opartych na przyrodzie (nature-based solutions), takich jak ogrody deszczowe, niecki retencyjne, zielone rowy czy strefy infiltracji wód opadowych,
- ograniczanie intensywnie pielęgnowanych trawników na rzecz zieleni wymagającej mniejszych nakładów utrzymaniowych i wspierającej bioróżnorodność.

2. Spójna sieć terenów zielonych

- tworzenie systemu zielonych korytarzy łączących parki, skwery, osiedla, doliny rzeczne i tereny rekreacyjne,
- rozwój ciągów pieszo-rowerowych prowadzonych wśród zieleni oraz zazielenianie głównych tras komunikacyjnych,
- wzmacnianie powiązań przyrodniczych pomiędzy rozproszonymi terenami zieleni oraz wykorzystanie terenów zdegradowanych na nowe przestrzenie zielone,
- rozwój zielonej infrastruktury wspierającej przewietrzanie miasta oraz ograniczanie zjawiska miejskiej wyspy ciepła

3. Zielone centrum i przestrzenie publiczne

- zwiększanie udziału zieleni w centrum miasta i przestrzeniach publicznych poprzez tworzenie parków kieszonkowych, zielonych placów i skwerów,
- rozszczelnianie nawierzchni oraz zwiększanie powierzchni biologicznie czynnych i przepuszczalnych,
- wprowadzanie drzew zacieńających, zielonych przystanków, zielonych dachów i ścian oraz elementów błękitno-zielonej infrastruktury,
- modernizacja ulic, placów i parkingów z uwzględnieniem funkcji retencyjnych, zacieńiania i poprawy mikroklimatu.

4. Zieleń blisko mieszkańców

- rozwój małych form zieleni osiedlowej, zielonych podwórek, ogrodów społecznych i mikro skwerów,
- wspieranie zazieleniania terenów przy budynkach, balkonów oraz przestrzeni wspólnych,
- zwiększanie ilości nasadzeń przy ulicach lokalnych, szkołach i obiektach użyteczności publicznej,
- prowadzenie działań edukacyjnych i angażowanie mieszkańców w tworzenie oraz opiekę nad zielenią miejską.

Projekt MPA zawiera zadania umożliwiające realizację sektorowych strategii i programów na terenie Łącznej, w warunkach zmieniających się uwarunkowań klimatycznych. Zaplanowane zadania są zgodne z charakterem działań określonych w dokumentach strategicznych na poziomie Unii Europejskiej, na szczeblu krajowym, wojewódzkim i lokalnym. Podstawę do formułowania celów i priorytetów określonych w projekcie Planu stanowiła analiza celów rozwojowych i środowiskowych zawartych w dokumentach strategicznych, problemów środowiskowych miasta jak i analizy scenariuszy klimatycznych opracowanych dla powiatu.

MPA ma ograniczony stopień ustalania ram dla przedsięwzięć: nie wyznacza terenów, tras, mocy, pojemności, technologii ani parametrów inwestycji. Większość jego kierunków służy ochronie środowiska, zwiększeniu retencji, ochronie dolin rzecznych, bioróżnorodności, powierzchni biologicznie czynnych, zdrowia i bezpieczeństwa mieszkańców. Działania, które mogłyby potencjalnie powodować lokalną presję, mogą zostać zrealizowane na terenach przekształconych i poza siedliskami wrażliwymi, bez naruszania celów MPA.

Wdrażanie MPA powinno pozostawać zgodne z planem zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Dolina Środkowego Wieprza PLH060005, aktem ustanawiającym przepisy obowiązujące na terenie Nadwieprzańskiego Parku Krajobrazowego, planem ochrony Parku ustanowionym uchwałą Nr XXXII/489/2021 Sejmiku Województwa Lubelskiego oraz celem i reżimem ochronnym rezerwatu przyrody „Zakrzów”.

W odniesieniu do obszaru Natura 2000 Dolina Środkowego Wieprza nie przewiduje się znaczącego negatywnego wpływu na przedmioty ochrony, cele PZO, spójność ani integralność

obszaru. MPA nie zmniejsza powierzchni siedlisk, nie ingeruje w granice obszaru i nie przesądza inwestycji w jego granicach. Zachowanie naturalnych stosunków wodnych, otwartych siedlisk, jakości wód i ciągłości korytarza stanowi warunek wdrażania działań w systemie dolinnym.

Nie przewiduje się również znaczącego negatywnego oddziaływania na cele ochrony Nadwieprzańskiego Parku Krajobrazowego ani na kierunki i działania określone w jego planie ochrony. MPA nie wyznacza nowej zabudowy w dolinie zalewowej, farm OZE, tras komunikacyjnych, zbiorników ani infrastruktury turystycznej o przesądzonej lokalizacji. Kierunki związane z retencją, renaturyzacją, zielenią i ochroną dolin mogą wspierać cele Parku, natomiast elementy rekreacyjne i infrastrukturalne mogą zostać skierowane na istniejące lub wyznaczone ciągi i tereny przekształcone, z wyłączeniem siedlisk wrażliwych.

Z uwagi na niewielki zakres przestrzennego pokrycia rezerwatu przyrody „Zakrzów” z obszarem miasta oraz brak wskazania w MPA inwestycji w granicach rezerwatu nie przewiduje się znaczącego negatywnego wpływu na jego cel ochrony, pod warunkiem zachowania stosunków wodnych i wyłączenia lokalizacji infrastruktury niezwiązanej z ochroną rezerwatu. Nie przewiduje się także znaczącego negatywnego wpływu na pomniki przyrody, korytarz ekologiczny Wieprz–Krzna, zdrowie ludzi ani środowisko poza granicami kraju. Potencjalne oddziaływania skumulowane mogą zostać rozpoznane i ograniczone na etapie koordynacji poszczególnych projektów.

Na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdza się, że realizacja postanowień „Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Łęcznej”, przy uwzględnieniu obowiązujących wymogów prawnych, ustaleń planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000, planu ochrony Nadwieprzańskiego Parku Krajobrazowego, aktu ustanawiającego przepisy obowiązujące na terenie Parku, zarządzenia ustanawiającego rezerwat przyrody „Zakrzów” oraz zasad realizacyjnych przedstawionych w niniejszym uzasadnieniu, nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.

Znaczące negatywne oddziaływanie skumulowane nie jest przewidywane pod warunkiem koordynacji projektów, prowadzenia wspólnego rozpoznania przyrodniczego dla powiązanych przestrzennie zamierzeń, zachowania ciągłości korytarzy, ograniczenia liczby nowych wejść w siedliska wrażliwe, etapowania robót i stosowania jednolitych standardów oświetlenia oraz ochrony wód. MPA nie nakazuje równoczesnej realizacji wszystkich działań i nie wyznacza wielu odrębnych inwestycji w tej samej lokalizacji.

Ze względu na lokalny zakres planowanych zadań i znaczną odległość od granicy państwa również oddziaływań transgranicznych.

Na podstawie przeprowadzonej analizy załączonych dokumentów, biorąc pod uwagę uwarunkowania, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 670), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie stwierdził, że dla projektu „Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Łęcznej” nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Lublinie
Beata Sielewicz**

*/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

Otrzymują:

1. Adresat poprzez e-Doręczenie;
2. Aa..